

Collegevoorstel

Inleiding

Op 16 januari 2013 heeft het schoolbestuur van Stichting Scala een Fusie Effect Rapportage (FER) aangeboden aan de gemeente. In deze FER wordt de fusie tussen de rooms-katholieke basisschool Romero en openbare basisschool Nieuwenrooy (OBS Nieuwenrooy) beschreven. Op basis van deze rapportage wil Scala een fusie per 1 augustus 2013 realiseren.

Met het besluit op dit voorstel geeft u een advies over de wenselijkheid van de voorgenomen fusie. Dit advies zal in hoofdstuk 10 van de FER worden opgenomen.

Feitelijke informatie

Op 1 oktober 2011 is de Wet fusietoets in het onderwijs in werking getreden. Deze wet regelt door een wijziging van een aantal onderwijswetten, waaronder de Wet op het Primair Onderwijs (WPO), de invoering van een fusietoets in het onderwijs (artikel 64 ev. WPO). Deze fusietoets bepaalt dat fusies in het onderwijs moeten voldoen aan een aantal criteria. Zo moeten schoolbesturen bij het indienen van een fusieverzoek een FER opstellen. Hierin staat onder meer het advies van het college van burgemeester en wethouders over de wenselijkheid van de fusie (artikel 64b, lid 2j). De FER wordt ter beoordeling voorgelegd aan een adviescommissie. De minister van het ministerie van OCW moet vervolgens goedkeuring geven. Doel van die ministeriële toets is het bewaken van de 'menselijke maat' en de keuzevrijheid¹ van ouders.

Fusie Effect Rapportage basisschool Romero en openbare basisschool Nieuwenrooy

Stichting Scala is een samenwerkingsbestuur ex artikel 17 WPO dat rooms katholieke, openbare en algemeen bijzondere scholen voor primair onderwijs in stand houdt. Zowel basisschool Romero als OBS Nieuwenrooy vallen onder het bestuur van Stichting Scala. OBS Nieuwenrooy heeft al enkele jaren te maken met een krimpend leerlingenaantal. Per 1 oktober 2004 waren er 70 leerlingen, bij de laatste leerlingtelgegevens van 1 oktober 2012 waren dat er nog 51. OBS Nieuwenrooy zit al sinds schooljaar 2005/2006 onder de, door het ministerie van OCW vastgestelde opheffingsnorm. Volgens artikel 153 van de WPO worden openbare scholen die reeds 3 of meer jaren onder de opheffingsnorm zitten, niet opgeheven wanneer er binnen 10 kilometer geen openbare school aanwezig is. In dit geval zijn er binnen een straal van 10 kilometer twee openbare scholen aanwezig nl., OBS Jongleren in Drunen en OBS de Wilgen in Vlijmen. OBS Nieuwenrooy wordt momenteel in stand gehouden door de gemiddelde schoolgrootte van het schoolbestuur volgens artikel 157, lid 1 WPO².

Ook basisschool Romero heeft te maken met een krimp, in 2004 hadden ze 207 leerlingen en per 1 oktober 2012 zijn dat er nog 183. De prognoses die de gemeente laat maken door Pronexus geven aan dat dit aantal nog verder terugloopt. Deze prognoses blijken echter te optimistisch te zijn, de krimp heeft eerder ingezet dan verwacht. Oorzaak is dat de aangeleverde woningbouwplanning van de nieuwbouw vaak niet wordt gehaald. Binnenkort wordt de opdracht aan Pronexus gegeven voor het maken van nieuwe prognoses waarbij rekening zal worden gehouden met een reëlere woningbouwplanning.

Basisschool Romero zit in één schoolgebouw aan de Kasteellaan in Oudheusden, samen met Christelijke basisschool de Fontein (CBS de Fontein) en school voor speciaal basisonderwijs de Leilinde (SBO de Leilinde). OBS Nieuwenrooy zat in een tijdelijke huisvesting aan de Rembrandtlaan in Oudheusden. Tijdens een bestuurlijk overleg met Scala op 24 mei 2012 is gesproken over de ontwikkeling bij OBS Nieuwenrooy. Om de kwaliteit van het onderwijs te kunnen blijven garanderen is vorig jaar besloten om de leerlingen te verhuizen naar het gebouw van basisschool Romero. Met de aanwezigheid van peuterspeelzaal de Bengelenbak, VSO Early Kids en BSO Timpantee werd een belangrijke stap gezet voor de vorming van één

¹ Keuzevrijheid houdt in dat leerlingen en hun ouders, deelnemers en studenten kunnen kiezen voor het onderwijs dat het beste past bij hun levensovertuiging, hun opvattingen over onderwijs en hun capaciteiten en ambities.

² Wanneer onder hetzelfde schoolbestuur meer scholen vallen die gemiddeld boven de opheffingsnorm uitkomen, hoeft de bekostiging door het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen niet te worden stopgezet

Onderwerp: Voorgenomen fusie basisschool Romero en openbare basisschool Nieuwenrooy

fysiek kindcentrum aan de Kasteellaan.

Stichting Willem van Oranje, het schoolbestuur van CBS de Fontein en SBO de Leilinde, heeft aangegeven per 1 augustus 2013, CBS de Fontein op te heffen. Diverse leerlingen van CBS de Fontein zijn inmiddels overgestapt naar basisschool Romero. CBS de Fontein heeft nu nog één groep 8.

Op 30 augustus 2012 is de gemeenteraad geïnformeerd over het voortbestaan van het openbaar onderwijs in Oudheusden. De gemeenteraad heeft een wettelijke verantwoordelijkheid als het gaat om het waarborgen van voldoende openbaar onderwijs. Stichting Scala wil het openbaar onderwijs in Oudheusden behouden en wil dat de rooms katholieke, openbare en protestants-christelijke basisscholen gaan samenwerken in een nieuwe samenwerkingschool.

Samenwerkingschool

Kernpunt van de samenwerkingschool is, dat binnen de poorten van één school zowel openbaar als bijzonder onderwijs wordt gegeven. De wijze waarop de school dat organisatorisch invult, laat de wet over aan het bestuur van de school. Het kan zijn dat 'openbare' en 'bijzondere' leerlingen door elkaar in één groep zitten, maar het is ook denkbaar dat het bestuur – mits de aantallen leerlingen dat toelaten – aparte 'openbare' en 'bijzondere' klassen maakt. Wettelijk is verankerd, dat een samenwerkingschool toegankelijk is voor alle leerlingen zonder onderscheid naar godsdienst of levensovertuiging.

De samenwerkingschool wordt in stand gehouden door een dergelijke stichting (artikel 17d WPO). Er zijn twee varianten denkbaar om vorm te geven aan een dergelijk stichting:

- De betrokken schoolbesturen richten een nieuwe stichting op waardoor een éénpitter ontstaat
- De samenwerkingschool wordt gekoppeld aan een reeds bestaande stichting.

Stichting Scala wil de samenwerkingschool onderbrengen in hun stichting. Voorwaarde is dan wel dat stichting Scala de statuten van de stichting zodanig aanpast dat de statuten voldoen aan de wettelijke eisen inzake de samenwerkingschool. De statuten van de stichting kunnen slechts worden gewijzigd na instemming van de gemeenteraad (artikel 17, lid 6 WPO). Instemming kan slechts worden onthouden indien overheersende invloed van de overheid in het bestuur niet is verzekerd voor zover het openbaar onderwijs betreft.

Afweging

In het Integraal Huisvestingsplan 2012 – 2015 is de brede schoolgedachte verwoord. In de brede schoolgedachte wordt OBS Nieuwenrooy bijgebouwd op het terrein bij het schoolgebouw aan de Kasteellaan. Door de terugloop van het aantal leerlingen is het, vorig schooljaar, mogelijk gebleken om alle leerlingen van OBS Nieuwenrooy onder te brengen in één gebouw aan de Kasteellaan en daarmee is de locatie aan de Rembrandtlaan niet meer nodig. De school aan de Kasteellaan vormt een prima afspiegeling van de wijk Oudheusden. Om ervoor te zorgen dat de continuïteit van het openbaar en bijzonder onderwijs gehandhaafd kan blijven en om ervoor te zorgen dat ouders hun keuzevrijheid behouden is het belangrijk de rooms katholieke, openbare en protestants-christelijke basisscholen te behouden. Dat kan in de vorm van een samenwerkingschool. Hierdoor kunnen ouders kiezen voor het onderwijs dat het beste past bij hun levensovertuiging, hun opvattingen over onderwijs en hun capaciteiten en ambities.

Gezien de omstandigheden, de ambities van zowel de gemeente als stichting Scala, de kans om een sterke onderwijsvoorziening te realiseren, de prognoses van de leerlingenaantallen en om voldoende openbaar onderwijs te kunnen waarborgen adviseert het college van Burgemeester en Wethouders positief ten aanzien van de voorgenomen fusie.

Inzet van Middelen

Aan de voorgenomen fusie zitten niet direct financiële consequenties wat betreft de onderwijshuisvesting. Het onderbrengen van de leerlingen van OBS Nieuwenrooy in een gebouw aan de Kasteellaan heeft al tot gevolg gehad dat het gebouw van OBS Nieuwenrooy aan de Rembrandtlaan leegstaat. De boekwaarde van

Onderwerp: Voorgenomen fusie basisschool Romero en openbare basisschool Nieuwenrooy

de huidige opstal bedraagt begin 2013 € 588.000,00. Op dit moment wordt in beeld gebracht wat de mogelijkheden en de financiële consequenties hiervan zijn. Te zijner tijd zal het gebouw aan de onderwijsbestemming worden onttrokken. Dit betekent dat de exploitatielasten vanaf dat moment terugkomen naar de gemeente. U krijgt in een later stadium een voorstel over de mogelijkheden en de financiële consequenties.

Procedure

Om de samenwerkingschool onder te kunnen brengen in de stichting Scala dient Stichting Scala hun statuten te wijzigen. De statuten van de stichting kunnen slechts worden gewijzigd na instemming van de raad (artikel 17, lid 6 WPO). Instemming kan slechts worden onthouden indien overheersende invloed van de overheid in het bestuur niet is verzekerd voor zover het openbaar onderwijs betreft.

Stichting Scala zal nog een verzoek tot wijziging van de statuten indienen waarna de raad om instemming gevraagd zal worden. Stichting Scala is bereid de raad een en ander toe te lichten.

Voorgenomen besluit

Wij stellen u voor bijgaand besluit vast te stellen.

Onderwerp: Voorgenomen fusie basisschool Romero en openbare basisschool Nieuwenrooy

BESLUIT

Het college van Heusden heeft in de vergadering van 26 februari 2013,

gelet op artikel 64 en verdere van de Wet op het Primair Onderwijs, met name artikel 64b, lid 2j,

besloten:

- positief te adviseren over de voorgenomen fusie tussen basisschool Romero en openbare basisschool Nieuwenrooy;
- de raadsleden te informeren met bijgaand memo.

namens het college van Heusden,
de secretaris,

mr. J.T.A.J. van der Ven

MEMO RAAD

Aan: de leden van de raad
Van: college van Heusden
Datum: 26 februari 2013
Onderwerp: voorgenomen fusie basisschool Romero en openbare basisschool Nieuwenrooy
Doel: ter kennisname/ter informatie
Aanleiding: informatie (algemeen)
Aard informatie: openbaar

Aanleiding

Op 16 januari 2013 heeft het schoolbestuur van Stichting Scala een Fusie Effect Rapportage (FER) aangeboden aan de gemeente. In deze FER wordt de fusie tussen de rooms katholieke basisschool Romero en openbare basisschool Nieuwenrooy (OBS Nieuwenrooy) beschreven. Volgens artikel 64b, lid 2j dient de FER ons advies te bevatten over de wenselijkheid van de fusie.

De FER wordt ter beoordeling voorgelegd aan een adviescommissie. De minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen (OCW) moet vervolgens goedkeuring geven.

Informatie

Stichting Scala wil het openbaar onderwijs in Oudheusden behouden en wil dat de rooms-katholieke, openbare en protestants-christelijke scholen gaan samenwerken in een nieuwe samenwerkingschool. Stichting Scala wil de samenwerkingschool onderbrengen in hun stichting. Voorwaarde is dan wel dat ze de statuten van de stichting zodanig aanpast dat de statuten voldoen aan de wettelijke eisen betreffende de samenwerkingschool.

Op 26 februari 2013 hebben wij besloten positief te adviseren over de voorgenomen fusie tussen basisschool Romero en openbare basisschool Nieuwenrooy.

De statutenwijziging valt onder de bevoegdheid van de raad, de statuten van de stichting kunnen slechts worden gewijzigd na instemming van de raad.

Stichting Scala zal nog een verzoek tot wijziging van de statuten indienen waarna de raad om instemming gevraagd zal worden. Dan zal de directeur/bestuurder van Stichting Scala een toelichting geven over de ontwikkelingen bij stichting Scala.